Экспертное заключение № 25/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47)

г. Пыть-Ях 20.06.2018 г.

Счетно-контрольной палатой города Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47) (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы изучены следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);
3. [Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=076714AB38719E8CBE72E813EE34969AEA501BB0A67C7E465587A47A6B6054CD901626E30A3957F1NAu4M) (далее - Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ);
4. [Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»](consultantplus://offline/ref=72A3A54A2A37D81D48BB018A01D6D85FC99F797A35385A4DD0733FEF61C4553214F9715403D625CFC3D74E14x5v8M) (далее - Закон ХМАО – Югры от 28.12.2007 № 201-оз);
5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон от 20.07.2007 № 113-оз);
6. [Постановление Правительства ХМАО - Югры от 26.03.2004 № 113-п «О Порядке назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и должности государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, ежемесячного пожизненного денежного содержания лицу, замещавшему должность Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»](consultantplus://offline/ref=7B2571C2067DBC9E755E4C95651A7290C65240113FBF58A12DF083C79E201846A5475C0197709EBEAFD1AA38D1sAM) (далее - Постановление Правительства ХМАО - Югры от 26.03.2004 № 113-п);
7. Закон ХМАО - Югры от 09.12.2004 № 76-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Закон ХМАО - Югры от 09.12.2004 № 76-оз);
8. Устав города Пыть-Яха.

Данный проект решения поступил в Счетно-контрольную палату города Пыть-Яха 14.06.2018, разработчик проекта – Администрация города Пыть-Яха. С проектом решения представлены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

В ходе подготовки заключения дополнительные документы и материалы не запрашивались, эксперты к проведению экспертизы не привлекались.

В ходе экспертизы установлено следующее:

Согласно ч.4 ст.7 Закона № 166-ФЗ условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления

Согласно ч.5.1 ст.40 Закона № 131-ФЗ гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Так Уставом города Пыть-Ях установлены гарантии за счет средств местного бюджета главе города и депутатам Думы города, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в виде дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет (пп. 6 п.1 ст. 24.1 и пп.6 п.1 ст.21.1 Устава г. Пыть-Ях). Порядок и размер предоставления гарантий устанавливаются решениями Думы города.

Решением Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47) утверждён Порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (далее – Порядок), в который представленным проектом решения предлагается внести изменения.

Проект решения разработан в целях совершенствования нормативной правовой базы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях в части дополнительного пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы.

Проектом решения вносятся следующие изменения:

1. П. 1.1.1 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 2.4 раздела II Порядка, согласно которому предлагается установить стаж для назначения пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших должность муниципальной службы и для лиц, замещавшие муниципальные должности. При этом проектом решения установлено, что стаж, дающий право на установление пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему муниципальную должность, не может быть меньше срока, установленного Уставом города Пыть-Яха для исполнения полномочий по замещаемой муниципальной должности.
2. П. 1.1.2 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 2.5 раздела II Порядка, согласно которому предлагается установить предельные размеры расходов, связанных с доставкой пенсии за выслугу лет.
3. П. 1.1.3 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 2.10 раздела II Порядка, согласно которому оговаривается, что последующее замещение лицом, в отношении которого принято решение о выплате пенсии за выслугу лет, должностей муниципальной (государственной гражданской) службы или муниципальной (государственной) должности, является основанием для перерасчета размеров установленной ранее пенсии за выслугу лет, согласно п. 6.3 и 6.4 Порядка.
4. П. 1.1.4 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 3.1-3.3 раздела III Порядка, согласно которому указанные пункты Порядка излагаются в новой редакции, указанными пунктами оговаривается минимальный стаж, для назначения пенсии за выслугу лет и порядок увеличения размера пенсии за выслугу лет. Предусмотрена таблица «Размер процентов, исчисленных исходя из фактического стажа муниципальной службы, учитываемых при установлении размеров пенсии за выслугу лет», а также формула для расчета размера пенсии за выслугу лет.
5. П. 1.1.5 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 5.9 раздела V Порядка, согласно которому предлагается изменить перечень документов, которое лицо, замещавшее муниципальную должность или должность муниципальной службы должен предоставить вместе с заявлением об установлении пенсии за выслугу лет.
6. П. 1.1.6 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 5.10 раздела V Порядка, согласно которому предлагается дополнить полномочия отдела по труду и социальным вопросам.
7. П. 1.1.7 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 5.12 раздела V Порядка, согласно которому предлагается изменить организацию, которая будет осуществлять выплату пенсии за выслугу лет.
8. П. 1.1.8 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения вносится изменение в п. 6.4 раздела VI Порядка, согласно которому предлагается перерасчет пенсии за выслугу лет в связи с увеличением стажа осуществлять лишь в том случае, если есть факт замещения лицом, являющимся надлежащим получателем пенсии за выслугу лет из бюджета города Пыть-Яха, муниципальной должности или должности муниципальной в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях. При этом для осуществления перерасчета с учетом денежного содержания по последней замещаемой должности заявитель должен отработать не менее 12 месяцев.
9. П.1.1.9 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения предлагается Порядок дополнить Приложением № 11 согласно Приложению № 1 к проекту решения.
10. П. 1.1.10-1.1.12 подраздела 1.1 раздела 1 проекта решения предлагается Приложения №1,5,6 Порядка изложить в новой редакции.
11. Подразделом 1.2 раздела 1 проекта решения предлагается актуализировать состав Комиссии по назначению пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях, изложив его в новой редакции.

Анализ проекта решения показал, что проект решения разработан на основании действующего законодательства Российской Федерации, Ханты - Мансийского автономного округа – Югры. Разработчиком учтены замечания, отраженные в экспертном заключении Счетно-контрольной палаты от 16.03.2018 № 12/Д.

К проекту решения имеется следующее предложение:

1. В таблице «Размер процентов, исчисленных исходя из фактического стажа муниципальной службы, учитываемых при установлении размеров пенсии за выслугу лет» к п. 3.1 предлагаем исключить строки 1,2 ввиду того, что 2016 и 2017 годы возникновения права на пенсию за выслугу лет истекли и утратили свою актуальность. Последующие строки необходимо пронумеровать в сквозном порядке.

2. Вносимые в муниципальный акт изменения должны излагаться последовательно. Таким образом, сначала предлагаем оформить в проекте решения пункты, которые излагают в новой редакции Приложения № 1,5,6, а затем только оформить пункт дополняющим Приложением № 11, согласно Приложению № 1 к решению.

На основании вышеизложенного Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города рассмотреть проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 22.03.2016 № 388 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 16.12.2016 № 47) с учетом предложений.

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова